

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕРКИ НАЧАЛЬНОЙ МАКСИМАЛЬНОЙ
ЦЕНЫ КОНТРАКТА НА ЭТАПЕ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКУПОК
СОВРЕМЕННОГО МЕДИЦИНСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ**

**FEATURES OF CHECKING THE INITIAL MAXIMUM CONTRACT
PRICE AT THE STAGE OF PLANNING PURCHASES OF MODERN
MEDICAL EQUIPMENT**

Пономаренко Е.В., канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры
финансового обеспечения Вооруженных Сил

Военный университет имени князя Александра Невского

Ромакин М.В., Руководитель проектного офиса ГБУ «Аналитический центр»

Мельникова Е.Н., Заместитель руководителя проектного офиса ГБУ
«Аналитический центр»

***Аннотация.** В статье авторами рассмотрены особенности проверки начальной максимальной цены контракта, сформированной методом анализа рынка и затратным методом расчета. Приведены примеры влияния на начальную максимальную цену контракта технических характеристик медицинских изделий иностранного производства. Рассмотрены источники информации, используемые для формирования и обоснования начальной максимальной цены контракта.*

***Abstract.** In the article, the authors consider the features of checking the initial maximum contract price formed by the market analysis method and the cost calculation method. Examples of the influence of the technical characteristics of foreign-made medical devices on the initial maximum contract price are given. The sources of information used for the formation and justification of the initial maximum contract price are considered.*

Ключевые слова / key words: начальная максимальная цена / initial maximum price, контракт / contract, техническое задание / terms of reference, обоснование / justification.

Особенности формирования и проверки начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) на закупку медицинского оборудования для государственных нужд прежде всего обусловлены особенностями самого объекта закупки, в том числе его многообразием.

Учитывая социальную значимость медицины законодательство устанавливает жесткие требования к безопасности и техническим характеристикам оборудования и изделий, данные требования регулируются федеральными законами и иными правовыми актами, кроме того на ряд товаров, относящихся к медицинскому оборудованию утверждены ГОСТ, регламенты и др.

В современной медицине, для оказания квалифицированной медицинской помощи требуется специализированная медицинская техника, от качества и инновационности которой зависит точность установления диагноза и результативность лечения пациента.

В 2001 году вступил в силу Законом от 21.11.2001 №323-ФЗ [Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ] который внес изменения, в том числе в терминологию, так термин «медицинская техника» с 1 января 2014 года был заменен на «медицинские изделия».

Перечень медицинских изделий включает инструменты, приборы, оборудование и расходные материалы которые необходимы для применения медицинских изделий по назначению.

Кроме того, в медицинских целях изделия могут применяться как отдельно, так и в сочетании между собой.

Инновационные и сложные изделия также включают специальное программное обеспечение.

Медицинские изделия включают принадлежности, предназначенные для профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, а также принадлежности для проведения мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, для замены или модификации органов и тканей, для восстановления нарушенных или утраченных функций организма.

К изделиям относятся не только знакомые всем лейкопластырь и шприцы, но и самые сложные приборы, например, такие как компьютерные томографы. На сегодняшний день зарегистрировано порядка пятисот наименований медизделий, применяемых в различных отраслях медицины.

Классифицировать медицинские изделия можно по различным признакам, например: по признаку использования, по назначению или в зависимости от сферы применения медицинских изделий.

Таблица 1 – Классификация медицинских изделий

Признак	Характеристика медицинского изделия
Лабораторные исследования	Приборы и системы для забора и исследования анализов в том числе: реагенты, анализаторы, материалы и др.
Терапия	Лазеры, аппараты для ультразвуковой терапии, инфузионные насосы и др.
Диагностика	Диагностирующие аппараты, рентгены, компьютерные томографы, УЗИ, ЭКГ и др.
Поддержание и спасение жизни человека	Сердечно-лёгочные аппараты, оборудование для вентиляции лёгких, для искусственного кровообращения, аппараты для реанимации больного и др.
Транспортировка материалов	Техника, обеспечивающая доставку органов, плазмы и др.
Транспортировка больного	Медицинская мебель (каталки, столы, кресла, кровати), подъёмники, стерилизационное оборудование и др.
Расходные материалы	Приборы, приспособления и другие материалы предназначенные для оказания медицинской помощи.

Производятся медицинские изделия по установленным нормам и стандартам. Согласно законодательству, на территории России разрешается обращение только тех медицинских изделий, которые зарегистрированы на территории государства. Согласно п. 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 [Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416], регистрационное удостоверение с бессрочным сроком действия выдается на конкретное изделие (серию, партию), конкретному производителю или поставщику. Наименование и иная информация о медицинском изделии, применяемом в медицинских целях, вносится в государственный реестр с выдачей производителю (поставщику, дилеру) регистрационного удостоверения. Перечень медицинских изделий приведен в постановлении Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416.

Формируя документацию о закупке медицинского оборудования, закупаемого по перечню заказчику необходимо предусмотреть в требованиях к комплекту документации наличие у поставщика регистрационного удостоверения, форма которого, безусловно, должна соответствовать форме утвержденной приказом Росздравнадзора от 16.01.2013 № 40-Пр/13.

В данной статье авторами большое внимание уделено требованиям к описанию объекта закупки лишь по той причине, что эти требования влияют на цену изделия.

Проверяя НМЦК на этапе планирования закупки, эксперт сначала изучает объект закупки затем проверяет правильность выбора метода расчета и только после этого изучает правильность составления самого расчета НМЦК.

Выбор метода определения НМЦК на поставку медицинских изделий регулируется законодательством о государственных закупках и иными

нормативными правовыми актами в данной сфере деятельности [Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ]. В соответствии с законодательством НМЦК является предельным значением цены, которое устанавливается заказчиком на этапе планирования закупки и определении поставщика конкурентным способом. НМЦК указывается не только в документации о закупке, но и в план-графике, который утверждается на год и при необходимости может корректироваться заказчиком. Например: для конкурса и аукциона нет ограничений в размере НМЦК, а при осуществлении закупки способом – запрос котировок НМЦК не должна превышать 3 млн. рублей [часть 2 статьи 82.1 Закона №44-ФЗ]. Если участниками закупки являются субъектами малого предпринимательства, НМЦК должна быть не выше 20 млн. рублей [Пункт 1 Части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ].

Существует еще ряд требований к планированию закупок медицинских изделий и формированию документации, например, не допускается объединять в один лот функционально и технологически не связанные товары, и сопутствующие услуги, для которых установлены особые условия допуска, к такому оборудованию можно отнести оборудование иностранных производителей и оборудование, не включенное в соответствующие перечни [Пункт 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102]. В случае если оборудование не включено в перечень заказчика руководствуются требования пункта 1 части 1 статьи 64 Закона №44-ФЗ.

При составлении технического задания и описании объекта закупки заказчиком следует указать требования к объекту закупки, перечисленные в части 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе: к гарантийному обслуживанию, сроку и объему предоставления гарантий, а также расходам на обслуживание в течение гарантийного срока. В случае если в технической документации предусмотрен монтаж и наладка оборудования, заказчик в техническом задании устанавливает соответствующие требования к монтажу и наладке.

Условия закупки, отраженные в техническом задании, учитываются при определении НМЦК и выборе метода расчета. Методы расчета НМЦК перечислены в статье 22 Закона №44-ФЗ.

НМЦК рассчитывается на этапе планирования закупки и отражается в плане-графике, осуществляя закупку заказчик проверяет актуальность цен на товары, работы, услуги, например, при изменении условий рынка НМЦК уточняется, но в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

При формировании НМЦК заказчик, проверяет на соответствие информацию об объекте закупки отраженную в техническом задании, расчете НМЦК и спецификации накупаемое медицинское изделие, с данными о комплектации изделия перечисленными в регистрационном удостоверении и декларации соответствия. При расчете НМЦК методом анализа рынка, на основании коммерческих предложений заказчику целесообразно получить от поставщика информацию о стоимости каждого комплектующего изделия, указанного в регистрационном удостоверении. Например, при проверке

достоверности НМЦК встречаются факты включения в коммерческие предложения на медицинские изделия комплектующих не указанных в регистрационном удостоверении либо комплектующих других модификаций (более дорогостоящих). Несоответствие перечня комплектующих либо их замена на более дорогостоящие приводит к необоснованному завышению НМЦК.

Расчет НМЦК осуществляется заказчиком с применением одного из пяти методов, перечисленных в статье 22 Закона №44-ФЗ. Метод анализа рыночных цен применяется в том случае если заказчик не применяет тарифный, проектно-сметный или нормативный методы. Следует отметить, что для заказчика метод анализа рыночных цен является приоритетным. Согласно части 5 статьи 22 Закона №44-ФЗ для того чтобы сформировать НМЦК заказчик должен рассмотреть все доступные источники информации о ценах, имеющихся на рынке.

Для обоснования НМЦК рыночным методом заказчик определяет:

- товар, работу, услугу идентичный или однородный закупаемому;
- информацию о цене;
- однородность полученных цен;
- НМЦК по формуле.

Для поиска идентичных медизделий заказчик использует информацию о функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристиках изделий, которые подробно перечислены в документации о закупке. При этом идентичными для заказчика могут являться только те изделия, которые обладают одинаковыми основными характеристиками с объектом закупки. Если речь идет о товаре, то можно учесть такие характеристики, как: страна происхождения, производитель, при этом незначительные различия во внешнем виде, например, цвет, в расчет можно не брать.

В том случае если заказчик не находит на рынке изделия идентичного закупаемому, то есть рассмотренные заказчиком образцы не совпадают по характеристикам с закупаемым изделием, в этом случае заказчик может подобрать однородное изделие. При подборе однородного изделия заказчику следует учитывать, что однородное изделие также должно обладать характеристиками способными заменить объект закупки, при этом следует учитывать, что качество изделия должно быть сопоставимо с закупаемым, а поставщик должен иметь на рынке положительную репутацию.

При закупке изделий импортного производства следует учитывать современных условиях геополитических изменений, санкций и высокого уровня инфляции, перечисленные изменения безусловно влияют на НМЦК, например при закупке медицинских изделий импортного производства заказчику следует учитывать курсовую разницу валюты страны производителя (поставщика) к рублю, при этом заказчик должен учитывать, что на товары импортного производства в расчете НМЦК не применяется

коэффициент инфляции устанавливаемый Минэкономразвития России на соответствующий период.

При составлении технического задания и описания объекта закупки следует учитывать условия, влияющие на НМЦК. К таким условиям относятся: количество товара, наличие авансового платежа, размер обеспечения, гарантия, место поставки и срок, страховка, лицензия и другие сопутствующие услуги.

Чтобы определить стоимость сопутствующих услуг заказчик исследует и анализирует информацию о цене изделия на рынке. Информацию можно получить следующими способами: направить запросы минимум трем поставщикам о предоставлении коммерческих предложений, поставщики должны иметь опыт работы на рынке в соответствующей сфере деятельности. Например, при исследовании рынка поставщиков кардиостимуляторов заказчик не направит запрос коммерческого предложения поставщику строительных материалов или продуктов питания. Запрос коммерческого предложения можно сделать любым удобным способом, в том числе и по электронной почте. В запросах указываются характеристики товаров, работ, услуг и условия закупки (приложением к запросу зачастую является техническое задание).

В целях расчета НМЦК кроме метода анализа рынка заказчики могут применить затратный метод или иной метод, затратный метод или иной методы. Например, для расчета НМЦК на закупку медицинских изделий с индивидуальными характеристиками можно применить затратный метод. При затратном методе расчет НМЦК осуществляется по статьям затрат, путем сложения прямых и косвенных затрат на производство, приобретение или реализацию изделия, включая размер обычной прибыли для этой сферы деятельности.

Заказчик запрашивает у потенциальных поставщиков информацию по статьям затрат или использует открытые источники информации. Статьи затрат включают: арендную плату, заработную плату основного производственного и административно управленческого персонала, налоги и сборы, расходы на комплектующие (сырье), горючее и смазочные материалы, коммунальные расходы и другие расходы поставщика.

Информацию о действующих ценах на товары иностранного производства или подтверждение цен, указанных на сайтах производителей и поставщиков заказчик может получить от поставщика (производителя, официального дилера) направив ему письменный запрос.

При планировании закупок и обосновании НМЦК с использованием установленных методов заказчик должен соблюдать требования бюджетного законодательства и не допускать бюджетных рисков в части превышения лимитов бюджетных обязательств. Согласно пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ заказчик заключает и оплачивает контракты только в пределах доведенных лимитов бюджетного обязательства. Следовательно, если НМЦК превышает установленный лимит, то должен снизить ее размер до размера

доведенных лимитов. В противном случае действия заказчика могут быть признаны нарушением бюджетного законодательства, с последующим применением к заказчику соответствующих санкций.

Органы военного управления и специализированные структурные подразделения заказчиков Вооруженных Сил РФ на этапе планирования закупок проводят проверку НМЦК, подтверждая ее достоверность и обоснованность, что позволяет минимизировать бюджетные риски на этапе планирования закупок, повысить не только эффективность закупок, но и показатели качества финансового менеджмента.

Литература:

1. Законы., Р. Ф. (от 03.04.2020 № 430). *Постановление Правительства РФ от Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия.* Москва.

2. Законы., Р. Ф. (Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 №1416). *Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий.* Москва.

3. Законы., Р. ф. (Федеральный закон № 323-ФЗ от 21.11.2011). *Федеральный закон Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации.* Москва.