

Справка к «Методу анализа рыночной стоимости закупаемых услуг»

Услуга – деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности¹. При оказании услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность².

НМЦ методом анализа рыночной стоимости закупаемых товаров, работ, услуг определяется с использованием действующих цен, установленных тремя или более участниками рынка, специализирующимися на оказании услуг, выполнении работ, требующихся заказчику города Москвы, зарекомендовавшими себя с положительной стороны на рынке закупаемых видов услуг, работ и имеющими опыт работы на соответствующем рынке работ и услуг 5 и более лет³.

При наличии существенных различий в ценах на идентичные виды услуг, работ разных участников рынка, в том числе иностранных (более 25% цены услуги, работы), решение о выборе видов услуг, работ для расчета НМЦ принимается исходя из:

- степени соответствия качественных характеристик (свойств) услуг, работ потребностям заказчика города Москвы;
- финансовых возможностей заказчика города Москвы.

Определение НМЦ производится на основании усредненных цен, рассчитанных как среднее арифметическое единичных цен. Расчет НМЦ оформляется в табличной форме, таблица расчета НМЦ приведена в приложении 6 Методических рекомендаций⁴.

В зависимости от вида услуг, работ расчет НМЦ производится на основе⁵:

- 1) стоимости единицы времени: нормо-час, нормо-день;
- 2) стоимости единицы вида услуг, работ;
- 3) стоимости других единиц измерения, принятых для установления цен.

Человеко-час	Человеко-день
<p>Человеко-час - единица учета рабочего времени, соответствует часу работы одного человека. Применение данной единицы учета позволяет оценить работу, сопоставить количество работников и сроки выполнения задания.</p> <p>Единица учета трудозатрат (человеко-час) широко применяется при планировании многоэтапных работ с жестким временным графиком. Потребность трудозатрат определяется с помощью хронометража.</p> <p>Суммарные человеко-часы являются результатом умножения количества работников на время, потраченное на работу. Например: 40 человеко-часов формируют: 1 человек, работающий 40 часов; или 2 человека, работающие по 20 часов; или 4 человека, работающие по 10 часов каждый и т.д.</p> <p>При наличии статистики затрат рабочего времени, можно определить количество времени, необходимого для выполнения какого-либо задания, а также оценить затраты на реализацию проекта, стоимость и длительность реализации или необходимое количество работников для завершения работы к намеченному сроку.</p> <p>Человеко-час подразумевает только время работы, - он не включает отпусков, обеденных перерывов, и не учитывает болезни сотрудников и другое оплачиваемое нерабочее время.</p>	<p>Величину трудозатрат - человеко-день используют для крупных проектов (работ).</p> <p>Человеко-день - характеризует работу одного человека в течение одного рабочего дня вне зависимости от установленной продолжительности рабочего дня. Для восьмичасового рабочего дня этот объем работ обычно меньше, чем эквивалент восьми человеко-часам, так как учитываются вынужденные перерывы, простои и т.д.</p>

¹ Пункт 5 статьи 38 Налогового кодекса РФ.

² Пункт 1 статьи 779 гражданского кодекса РФ.

³ Пункты 2.5.1 и 2.5.2. Методических рекомендаций утвержденных распоряжение Правительства Москвы от 16.05.2014 №242-РП.

⁴ Пункты 2.5.4. и 2.5.5. Методических рекомендаций утвержденных распоряжение Правительства Москвы от 16.05.2014 №242-РП.

⁵ Пункт 2.5.3. Методических рекомендаций утвержденных распоряжение Правительства Москвы от 16.05.2014 №242-РП.

С 01.01.2022 года, часть 11 статьи 22 Закон о контрактной системе (44-ФЗ) дополнена в части получения информации для расчета НМЦК из общедоступных источников, не только о прибыли, но и о прямых и косвенных затратах:

Информация об обычной прибыли, о прямых и косвенных затратах для определенной сферы деятельности может быть получена заказчиком исходя из анализа контрактов, размещенных в единой информационной системе, других общедоступных источников информации, в том числе информации информационно-ценовых агентств, общедоступных результатов изучения рынка, а также результатов изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика.

Разъяснения ФАС в части понятия «используемый» и «поставляемый» товар на госзакупках.

С 1 января 2020 года вступили в силу изменения в Закон о контрактной системе (44-ФЗ), запрещающие заказчику требовать в составе заявок от предпринимателей конкретные показатели для «используемых» товаров. На «поставляемые» товары такое право у заказчиков осталось.

В связи с поступлением в ФАС России большого числа обращений о разграничении «поставляемых» и «используемых» товаров, ведомство разъясняет, что заказчик при закупке работ и услуг не вправе требовать в составе заявки предоставления конкретных показателей товара, если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Законом о бухгалтерском учете;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить/оказать такую работу/услугу.

Например, при выполнении работ по текущему ремонту обоев и клей не передаются заказчику, а используются при выполнении работ. Следовательно, в такой ситуации заказчик не вправе требовать от участника закупки указания в заявке конкретных показателей указанных товаров и надлежащим исполнением требований 44-ФЗ является указание в заявке согласия участника закупки на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

При этом в случае, если при выполнении работ по текущему ремонту также производится установка кондиционера, то заказчик вправе требовать указания в заявке на участие в закупке конкретных показателей этого товара, так как кондиционер передается заказчику по результатам выполнения указанных работ, принимается к бухгалтерскому учету заказчика и не является строительным или иным расходным материалом, используемым при выполнении работ, оказании услуг.